

中共潍坊市委办公室发电

等级 特急·明电 潍办发电〔2017〕59号 潍机发 号

抄送：市委常委，市人大常委会、市政府、市政协党组，市纪委。

中共潍坊市委办公室 关于印发《刘曙光同志在全市开展“作风建设年” 活动动员大会上的讲话》的通知

各县市区委，市属各开发区党工委，市直各部门、单位及重点企业党组（党委）：

4月18日，市委召开全市开展“作风建设年”活动动员大会，市委书记刘曙光作了讲话，对全市各级党组织和党员干部加强作风建设提出明确要求。现将刘曙光同志的讲话予以印发，请认真学习领会，紧密结合各自实际，切实抓好贯彻落实。

中共潍坊市委办公室

2017年4月18日

刘曙光同志 在全市开展“作风建设年”活动 动员大会上的讲话

(2017年4月18日)

今年是落实市第十二次党代会精神开局之年，党的十九大、省第十一次党代会还要召开。市委决定，在全市各级党组织和党员干部中开展作风建设年活动，就是要深入贯彻党中央关于全面从严治党 and 作风建设的一系列决策部署，坚持目标导向和问题导向相统一，认真查摆、认真解决全市作风建设当中存在的突出问题，着力提升各级党组织的凝聚力、战斗力，以更加奋发有为的精神状态和更加扎实的工作，加快落实市第十二次党代会精神，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会召开。下面，根据市委常委会研究的意见，讲三个问题。

一、统一思想认识，切实增强开展好作风建设年活动的紧迫感、使命感

第一，开展作风建设年活动，是贯彻全面从严治党新要求、增强党的凝聚力战斗力的具体行动。我们党历来高度重视作风建设，在革命、建设和改革开放的不同时期，形成了党的优良传统和作风，在实现不同时期党的奋斗目标中发挥了不可替代的作用。以习近平同志为核心的党中央把作风建设摆在更加突出位置，以“八项规定”为切入口，连续开展群众路线教育实践活动、“三

严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，刹“四风”、惩腐败，推动全面从严治党向纵深发展。十八届六中全会，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，就新形势下全面从严治党作出系统安排部署。最近，中央又出台了《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》，把推进“两学一做”学习教育常态化制度化作为全面从严治党的战略性和基础性工程。习近平总书记强调，作风建设永远在路上，必须抓常、抓细、抓长；要以踏石留印、抓铁有痕的劲头，善始善终、善作善成。最近，省委书记刘家义同志作出批示，要求全省“各级各部门都必须主动作为，主动担当，依法作为”，这个批示切中了要害，抓住了关键。开展作风建设年活动，就是要更加深入地贯彻党中央和省委管党治党、作风建设的一系列决策部署，以此为总抓手，形成持续抓、系统抓、科学抓的长效机制，确保把作风建设的各项任务落到实处、引向深入。

第二，开展作风建设年活动，是落实市十二次党代会精神的根本保障。市第十二次党代会，集中全市各级党组织和广大党员干部智慧，确立了“一三四七”的目标任务、战略重点和全面从严治党新要求，形成了全市共同的意志。落实好党代会精神，是新一届市委及全市各级党组织和广大党员干部共同的根本任务，必须靠过硬的作风作保障。开展作风建设年活动，就是要动员全市各级党组织和广大党员干部，更加自觉地抓党风，坚持不懈地转作风，以更加统一的意志、更加饱满的热情、更加奋发有为的

精神状态，投身到落实市党代会各项目标任务的实践当中，着力打造“四个城市”，加快建设现代化强市。

第三，开展作风建设年活动，是解决作风突出问题、提升作风建设水平的实践工程。近年来，我们认真贯彻全面从严治党新要求，始终把作风建设摆在突出位置，取得了明显成效。市第十二次党代会以来，各级各部门迅速行动、态度坚决，在全市形成了学习、宣传、贯彻市第十二次党代会精神的热潮。各相关单位按照职责分工，深入调研，形成系列工作方案，高效安排部署。各县市区和一大批市直单位主要负责同志带头，抓项目、跑招商、强服务，初步形成了抓项目建设的新热潮。寿光市在全市全面叫响敢想、敢干、敢担当、不怕难、不怕得罪人的“三敢两不怕”精神；诸城市鲜明提出实干担当、激情创业；昌乐县超前动员部署作风建设年活动，打响维护稳定、项目建设、打造环境、为民服务“四个攻坚战”；高新区敢于碰硬、勇于破难，突破征地拆迁，再抓“打霸治痞”，聚集发展正能量；滨海区在全区启动开展以解放思想、放胆干事，提升标准、提升能力，转变理念、转变作风为主要内容的“双放双提双转”作风建设活动，进一步提振精神，激发活力；潍城、寒亭聚焦站南广场改造、高铁新片区建设等重点工程，主动作为，高效推进。市财政局、市综保区锲而不舍、不离不弃，B区申报近期有望获国务院批复，体现了无怨无悔的韧劲和高度负责的精神；产业部门逐一制订产业推进计划，加快培育产业体系；市教育局安排专门力量靠上抓招院引校工作，

呈现良好态势；市住建局落实市委、市政府决策态度坚决，抽调一大批干部靠上抓两大片区改造建设工程，业务工作与重点项目建设两不误；有关方面认真贯彻全市开放会议精神，逐一落实了开放计划。一批同志上任后转作风、亮新风，5+2、白加黑，找难点、破难题，抓得准、研究得细，标准高、要求严；有的主动提出周六不休息、周日休息不一定，甚至老人重病顾不得照顾，整个节假日靠在工作上。广大基层干部及政法、公安干警、武警、消防官兵严阵以待、严防严控，保障了全市大局的稳定。广大企业界、农业农村党员干部奋发有为，主动作为，加速转型发展，保持了良好态势。教育、医疗、科技、文化等领域的广大党员干部，勇于改革，勇于创新，创造了许多骄人的业绩。实践证明，我市党员队伍的作风整体是好的，是有战斗力的，是我市现代化建设的坚强领导核心和中流砥柱。

但是我们必须清醒地看到，与新形势新使命要求相比，与人民群众期待相比，与先进典型相比，我们的作风建设还有不小差距。突出的有七个方面：**一是学风不够实。**面对新常态，一些同志新理论学习不深入，新政策把握不到位，新知识、新模式缺失，职业化水平不高，甚至有的同志长期不学习。最近，有关方面对市党代会精神学习情况进行了一次抽测，213名干部参加，80分以上的仅占33.3%，反映了我们的学风问题。**二是境界不够高、要求不够严。**“走在前列、起好带头作用”目标定位落实得不够好，缺少相应的参照和具体的标准，缺少有效的引导和评价。有些同

志总是以三线城市为理由，妄自菲薄，进取心不强，有意放低标准、降低目标。也有的同志长期孤芳自赏、自我陶醉，甚至有点掩耳盗铃的味道，人家都跑老远了，还在那里陶醉、显摆过去那点成绩。

三是纪律观念淡薄、有令不行、有禁不止。有的执行八项规定精神不自觉。落实中央精神以及省委省政府、市委市政府决策部署态度不坚决，没有把贯彻上级党委决议决策作为政治原则，搞选择性贯彻、附加条件地落实，甚至有的顶着不办，缺乏政治敏锐性。有的同志阳奉阴违，当面慷慨激昂，转头就不干事，当面一套，背后一套，做“两面人”。擅自发表与上级党委决议相悖的议论，甚至擅自改变市委市政府已经决定的事项，个人服从组织、下级服从上级的政治原则落实不到位。

四是不担当、不负责。只为自己和部门小团体的利益负责，不为事业负责，不为大局负责，只讲不能办，不讲怎么样才能办。外地广泛采用的简易措施，我们这里就是办不了，社会反响很大，对潍坊的形象损害很大；该牵头的工作不牵，只管自己“一亩三分地”，其他的不协调、不推进，牵头的事长期打不开局面；该反映的问题不反映，该批评的不批评，该执纪问责的不执纪问责，掩盖矛盾，你好我好，导致问题长期积累，贻害无穷。面对急难险重既少办法又少胆量，只当“太平官”，能躲就躲、能推就推。

五是工作不实、基础不牢。一些群体性事件的发生，为我们敲响了警钟，值得我们深刻反思，反映出我们基层基础建设方面欠账还很多。在一些地方，民主议事、政务村务公开制度没落实，干群矛盾积累，

邪恶势力增长，打击处置不力，以致正不压邪，基层组织软弱涣散，缺乏执纪问责的力度，缺乏控制力。有的抓基层基础责任不明确，工作不到位，对基层存在的矛盾麻木不仁，甚至有意掩盖；有的基层干部不了解基层、不研究基层。全市信访总量逐年下降，但非访位次却逐年上升；全省安全生产考核，我市仅列为良好等次，扣分的主要原因是若干简单的基础工作没做好；环境保护指标一段时间也出现了反弹，说明我们的基础工作还不牢固。**六是一部分同志群众观念淡漠、服务意识差。**摆不正与群众、与企业、与基层的主仆关系，在群众面前摆谱、端架子，甚至跟企业家端架子、摆谱，总感到是企业、群众在求你，不知道自己是为人民服务的。对群众的难事漫不经心，解决问题不用心，企业、群众交费、审批还是在到处跑，市区审批一体化没有落实，企业、群众办事还很难。**七是管党治党还不够严。**有的主体责任意识不强，履行“一岗双责”不到位；有的对党员干部监督管理不动真、不碰硬，对存在的问题不批评、不制止；查处贪污腐败、违规违纪案件多，查处为官不为、庸政懒政怠政案件少，治理的措施不系统、不配套，干事创业的导向不鲜明。对这些问题，我们务必高度重视，将其纳入作风建设年活动重点解决的问题清单，逐一研究解决，逐一拿措施、拿办法，督导落实，限期整改。

二、以扎实的作风抓作风，确保作风建设年活动取得实实在在的成效

作风建设重在实效，要坚持目标导向和问题导向并重，以扎

实的作风，推动作风建设年活动扎实开展。

开展作风建设年活动，要全面落实党中央“两学一做”学习教育常态化制度化要求，打牢作风建设的基础。最近，习近平总书记就“两学一做”学习教育常态化制度化作出重要指示，强调要抓实基层支部，保证广大党员以身作则、发挥先锋模范作用。我们一定要深刻领会，认真落实。**要突出常态化**，坚持融入日常、抓在经常，以党支部为基本单位，把“两学一做”作为党员教育的基本内容，长期坚持、形成常态。**要突出制度化**，以理论学习中心组学习、民主生活会等制度为主要抓手，把“两学一做”学习教育纳入党支部“三会一课”等基本制度。**要持续打牢“学”这个基础**。研究建立学习情况有效评价机制，坚持不懈学深学透党章党规，学好悟透习近平总书记系列重要讲话精神，武装头脑、推动工作。**要持续抓好“做”这个关键**，做到知行合一、学以致用，经常查找解决问题，及时修正错误，做到“四个合格”。

开展作风建设年活动，要以“主动作为、主动担当、依法作为”为主题。主动作为，就要主动履职尽责，用心履职尽责，创造性地履职尽责，把主动履职尽责作为职业标准、价值追求和行为习惯。主动担当，就要在关键时刻不退缩、不敷衍、不推卸，能够冲得上、把握得准、打得赢、处理得好。依法作为，就要作为又不乱为，担当又不浮躁，严格依法办事，依法行政，依法治理。

开展作风建设年活动，要大力弘扬“四种精神”。精神是作

风的引领，更是作风的升华。要以精神引领作风建设，在全市形成更加统一的精神境界和价值追求，增加正能量，汇聚新力量。

一要大力弘扬担当进取、勇创一流的精神。我们每一个人都身处不同的岗位，同时又是党组织的一员、身处不同的职位。每一个岗位、每一个职位，都首先意味着一份责任、一份义务。要义无反顾地担负起应当担负的责任和义务，在其位、谋其政、尽其责、求其精，心无旁骛、矢志不渝，不忘初心、砥砺前行，努力在平凡的岗位上体现人生价值、奠定人生基础、实现人生抱负。

二要大力弘扬改革创新、勇于争先的精神。创新是潍坊的重要基因，更是未来发展的希望所在。改革开放以来，商品经济大合唱、“贸工农”一体化、中小企业股份制改造、农业产业化，以及文字激光照排、8AT的发明等，都诠释着潍坊领风气之先的优良传统，豪迈集团全员创新，诠释了社会中广泛而巨大的创新潜能。在加快转型发展、加速动能转换的新形势下，我们更加需要“领风气之先”的锐气，紧跟时代潮流，紧盯发展前沿，大胆改革、勇于创新，始终保持创业的激情、创新的活力、创造的追求，争当转型发展的排头兵。

三要大力弘扬开放包容、海纳百川的精神。纵观历史，一个国家、一个民族、一个城市，谁开放得早、开放得快，谁就发展得好、发展得快。什么时间开放得好，什么时间就发展得好、发展得快。在经济全球化的今天，开放更是一个城市发展的必由之路。要主动开放、加速开放、全方位开放，加速城市国际化步伐。要大力创造有利于开放发展的社会文化，开阔胸怀、

宽厚包容；求同存异、和谐共处；以人之长、补己之短，共同发展。各级党员要率先垂范，做开放包容的先锋。**四要大力弘扬崇尚法治、规范理性的精神。**如何在全面从严治党、全面依法治国大背景下更加担当作为、奋发有为？如何在社会矛盾多发、社会利益多元、社会构成日益复杂的背景下有效治理、科学治理？法治是不二的选择。要尊法、学法、守法、用法，大力弘扬法治精神，倡树法治理念，提升法治素养，依法处理各种矛盾，规范各方行为，提升全社会的法治水平。

开展作风建设年活动，要着力强化五个导向。

（一）要强化标准导向，大力实施寻标对标提标行动，提升思想境界、目标定位和工作水平。工作标准是作风的最直接体现。评议作风先看工作标准。要把提升标准和境界，作为开展作风建设年活动的基础任务，全面寻标对标提标达标，以更高的标准担当作为、奋发有为。**一要对照党中央治国理政新理念新思想新战略寻标对标。**“四个意识”中的看齐意识，其中一条就是要向党的路线方针政策看齐。要更加深入扎实地学习党中央治国理政新理念新思想新战略，认真查摆基本精神学透掌握了没有？发展理念转变了没有？发展的举措落实了没有？找差距、查不足，定措施、抓落实，全面提升以党中央治国理政新理念新思想新战略指导实践、推动发展的水平。**二要对照市党代会确定的目标任务、战略举措寻标对标。**要对照党代会确定的“一三四七”目标任务、战略重点和推进全面从严治党新要求，进一步明确各自的新目标、新任

务、新举措，做到件件有着落、层层有行动。要围绕“一个总目标”、“三个走在前列”、打造“四个城市”、实现“七个突破”，逐一制定规划、计划，细化方案，尤其要精心谋划一批重点片区、重点园区和特色聚集区、重大项目及平台，有效支撑各项目标任务，防止层层分解、层层虚化。要坚持一县一小镇、一片区、一特色，一部门一改革、一平台、一项目，聚焦聚力，突出重点，形成特色，聚集发展，带动基层切实转作风、抓实事、办要事。

三要对照走在前列、起好带头作用的目标定位寻标对标。坚持世界眼光、国际标准、国内一流，对各自工作进一步寻标对标，按照可比较、可学习、可追赶的要求，确定目标，分析差距，制定计划，比学赶超，着力提升各项工作在全省全国影响力、竞争力。要注重补短板，突出科技创新、安全稳定、生态环保、开放发展、人才队伍建设等，定向寻标，专项学习，细化方案，赶超进位。

要坚持市县镇村四级联动、寻标对标达标三位一体。市直机关要率先垂范，市四套班子办事机构和常委单位要作好表率，市委办公室要率先行动，各级党政机关都要放下架子，降下调子，少讲或不讲成绩，多查不足，列出单子，建立台帐，细化措施，加速赶超。各级要召开党委（党组）会，专题研究、专项部署，并在一定范围公开。市委常委会将随机听取部分县市区、市直部门、有关乡镇街道的情况。作风建设年活动领导小组办公室要组织有关方面，对寻标对标达标情况进行评议审定、纳入考核。

（二）要强化纪律导向，大力实施正风肃纪行动，努力保持

良好风纪。要把纪律规矩挺在前面，持之以恒整治“四风”，锲而不舍抓纪律建设，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

要严肃政治纪律。在全市深入开展一次政治纪律专题教育，进一步明晰什么是政治纪律，政治纪律的具体要求是什么？是否存在不讲政治纪律的问题？具体表现是什么？如何加以改进？各级各部门要采取自己查、领导点、群众评、社会议等多种方式，进行排查梳理。尤其要突出围绕落实党中央以及省委省政府、市委市政府作出的决策部署态度是否坚决，是否存在不落实、选择性落实的问题，并有针对性地加以整改，努力在全市形成上下贯通、意志统一、步调一致的政治格局。

要从讲大局的高度讲团结。没有团结就没有大局。要像珍视自己的眼睛一样珍视团结，珍视团结和谐的政治局面。要善于团结，把团结建立在事业的基础上，支持、鼓励干事的，反对、纠正不干事的，形成团结干事的局面。要心胸开阔，大事讲原则、小事讲风格，避免情绪化、庸俗化。要把讲团结作为一条政治纪律，对不讲团结、无为地搞窝里斗、人身攻击的，要坚决不予提拔重用；对违纪违规的，坚决依纪依规调查处理，努力打造风清气正的良好政治生态。

要严格党内政治生活制度。认真执行民主集中制，严格规范党委议事决策制度，严格议事规则和决策程序，决策前，充分民主，畅所欲言；决策后，坚决贯彻落实，决不允许“事后诸葛亮”。要严格实行集体决策与个人分工负责相结合，凡是会议决定的事项，严格按职责分工抓好落实，不犹豫、不拖延、不彷徨。要坚持问题导向，工

作调研、工作督查、巡视巡察，要突出发现问题。要讲真话、报实数、讲实情，严禁报喜不报忧。**要驰而不息纠治“四风”**。密切关注“四风”反弹问题，按照中央往深里抓、实里做的要求，紧盯老问题、关注新动向，严肃查处潜入地下、改头换面等“隐形”“变异”问题。要把整治群众身边的不正之风作为重点，集中开展专项整治。要严查顶风违纪，发现一起查处一起，点名道姓公开曝光。坚持“一案双查”和责任倒查，严肃追责问责。

（三）要强化发展导向，大力实施提质提效行动，努力提升发展能力。发展的根本问题是作风问题。作风的状况决定着一个地区发展的高度、进度和速度。要以新作风落实新理念、谋划新发展、实现新跨越。**一要扭住发展第一要务不放松**。发展是解决一切问题的关键，目前，我市的主要矛盾仍然是发展问题。要始终扭住发展第一要务不放松，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲办好发展的事情。**二要贯彻新发展理念不停步**。要以贯彻市第十二次党代会精神、加快实施“十三五”规划为抓手，更加自觉地适应和引领经济发展新常态，全面贯彻新发展理念，扎实推进供给侧结构性改革，要按照省政府部署，围绕加快培育新技术、新产业、新业态、新模式“四新”，加快实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化“四化”，列出时间表、建立项目库、签订责任状。**三要善于抓实抓细**。发展抓不实就虚了，项目抓不死就跑了。要坚决克服只讲一般要求，不抓实事；只分解指标，不抓项目的做法，努力在实上下功夫、在细上求实效，以更加扎

实的作风保障又好又快发展。**抓实**，就要抓住项目这个发展的牛鼻子，深入开展项目建设年活动，全面落实项目建设十个渠道，不断增加数量、提高质量。领导机关、领导干部要亲自抓，带动各级层层抓。要统筹“三招三引”，广泛引资、引校、引所、引才、引平台、引酒店、引LNG、引重大基础设施，拓展项目领域。要加快健全洽谈、签约、落地、建设、运营一体化的项目促进机制。每个县市区要突出抓几个、市直部门要突出抓好1-2个可以带全局、管长远的战略性平台、特色小镇和大项目，形成聚集效应，增强带动作用。**抓细**，就是对项目建设的每一个环节都严格细致，严密计划、严细调度、严格落实，尤其要建立项目建设问题快速反映、快速解决问题机制，多开调度会议，少开一般性会议，一事一调度，一项一项抓，严防干一干、停一停，推一推、动一动。有关部门要加紧建立项目智慧调度平台，分口加密项目调度频率，强化项目建设双向激励，达不到时序进度的，要及时查摆原因，采取针对性措施加以改进；造成重大延误的，要追究责任。**四要突出抓好关键**。目前，发展的主要矛盾，仍然是项目特别是大项目、好项目不适应发展的要求。核心的问题是思路不够宽，明晰的“十条项目渠道”没有有效利用和统筹推动，抓项目的潜在资源没有充分挖掘出来。国务院5号文件下发已经3个月了，我市系统的新招商政策尚未出台。经常是项目赶着部门走，一些不错的项目没有抓住。有的重要招商职能部门，至今抓招商的摊没拉起来，没人管没人问。管招商的不管落地，管大项目的不抓招商，

“铁路警察各管一段”。要加快建立统分结合的招商机制和一体化的项目促进机制，统筹抓好项目建设工作。要继续加大依法征地拆迁的力度。目前全市尚有572个重点项目没有完成征地拆迁任务。这方面有法规、有经验，有自己的经验，也有外地的经验，需要的就是各级的担当精神和攻坚克难的能力。有关方面要继续作为重大专项，专项研究，专项组织，全力突破。要严格依法办事，既保护好群众合法权益，又要严守政策底线。去年召开的全市城市工作会议提出了城市工作十项工程，其中，围绕城市管理安排了七个专项整治，要加紧启动，科学组织，依法加快推进。

（四）要强化基层和群众导向，大力实施基层基础提升行动，全面提高基层治理和本质安全发展水平。所谓本质安全，核心是有保障的安全，体现的是一种保障安全的能力和基础水平。最近我市连续发生了几起安全稳定事件，反映的共同问题就是基层基础工作还比较薄弱。我们必须痛定思痛、痛下决心，在全市形成大抓基层基础的鲜明导向，从根本上改变基层基础薄弱的状况。全市上下要凝聚共识、聚集力量，从市委常委做起，扎实开展“万人下基层”活动，带动各级低下头、弯下腰、沉下心，深入基层、了解基层，依靠群众解决基层的突出问题，全面提升基层基础工作水平。**一要深入开展基层矛盾纠纷及信访积案集中排查化解行动。**从现在起，集中两个月时间，市信访工作联席会议办公室牵头，深入扎实地开展好基层矛盾纠纷和信访积案集中排查化解。要坚持属地管理责任与行业主管责任并重，上下结合，重点瞄准

干群矛盾突出、财务村务公开不规范、历史遗留问题较多、班子长期不健全不团结、信访相对集中的镇村、单位，逐一摸排查找隐患，建立台帐，明确责任，落实措施，特别要推动现存信访积案“清仓见底”、案结事了，确保今年信访积案化解率达到85%以上，完成“一不两减半”目标。

二要扎实开展“打霸治痞”专项行动。村“两委”换届选举前，由市委政法委牵头，全面整治乱点村居，组织开展破案会战，摧毁一批“村霸”、宗族恶势力犯罪团伙，严惩一批违法犯罪分子，依法严厉处置危害安全稳定的突出问题，压制邪气，伸张正气，为村“两委”换届和农村发展创造良好的社会环境。

三要扎实开展安全生产管理提升行动。由市安委会牵头，立即启动新一轮为期两个月的安全生产隐患排查整治，努力消灭安全隐患。在此基础上，启动为期三年的安全生产标准化计划，全面推行安全生产标准化管理，并纳入科学发展综合考核。

四要全面提升基层治理水平。创新基层治理模式，健全基层治理机制，着力解决突出问题。要结合创建“国家食品安全示范城市”，完善提升“五治并举”治理模式，健全智慧监管、检验检测、信用评价等制度，推动农产品质量安全管理工作制度化、规范化、标准化。要健全环保工作网格化、精细化、智慧化监管体系，建立市、县、镇、村四级网格，落实“双重管理、分级负责、责权分明、全面覆盖”工作机制。要扎实推进基层服务型党组织建设三年行动计划，进一步增强基层党组织的服务能力和水平。要超前谋划村（社区）“两委”换届工作，找准影响村级治理

和村“两委”换届任务的突出问题，查清症结，对症下药，主动化解，确保选好配强“两委”班子特别是支部书记，确保换届风清气正。要实施软弱涣散党组织整顿专项行动，结合换届，落实责任，加快消灭软弱涣散特别是无班子、无集体收入、无新发展党员的“三无”村，严防出了问题再专项整治。要积极探索创新各类开发区、产业园区社会治理，在抓好产业发展的同时，完善社会治理职能。各县市区、开发区要对此加大探索力度，市编办可以会同有关部门进行专门调研。要实施村级集体经济提升计划，大力推动村（社区）产权制度改革，推广“党支部+合作社”发展模式和东斟灌村治理经验，实现富民与强村的有机统一，加速强村更强、弱村变强、空壳村减少，力争用3-5年时间，全市村级集体经济收入翻一番，全部消灭空壳村。要全面落实村务、财务公开等制度，大力推广有关单位的做法，全面推行村集体财务“电视公开”、账目和票据全部公开、随时公开。有关部门要抓紧制定村务公开标准和规范，纳入村“两委”换届预备人选公开承诺内容。要落实乡镇党委村务、财务公开责任制，市、县两级建立定期抽查和群众评议制度，对达不到要求的，要追究乡镇党委及相关责任人的责任。

五要建立基层基础工作双向激励机制。像创建文明城市一样，开展县、镇、村三级基层基础工作创建活动，建立指标体系，定期进行第三方评估，并予以公布，纳入综合考核。制定基层基础工作奖励与问责办法，凡发生有较大影响责任事件的、对突出矛盾纠纷和安全隐患化解不力的、基层基础工作综合

评估达不到基本要求的，相关干部不能提拔重用；造成重大损失和负面影响的，依据有关规定，追究相关责任人的责任；对工作扎实、政绩突出、群众认同度高的，经考察符合条件的，优先予以提拔直至破格提拔。

（五）要强化落实导向，大力实施效能提升行动，增强执行力推动各项工作落地生根。落实是作风建设的最终体现。习总书记强调，要旗帜鲜明抓落实。要把抓落实的成效作为衡量干部和一级组织作风的根本标准，通过作风建设年活动，推动全市上下真抓实干抓落实、求实效。**抓落实，就要明责担责，在“责”字上担当。**一级组织、一个岗位、一名干部，是组织系统的有机组成。要义不容辞地担负起岗位法定责任，完成党组织交给的任务和使命。要以“把事办成”为根本，以促进发展为要义，正确履行职责，有效履行职责，防止形式主义、庸俗哲学、虎头蛇尾。要建立以“办成事、多办事”为根本的政绩评价机制，鼓励引导各级想干事、会干事、干成事。**抓落实，就要只争朝夕，在“快”字上用心。**党代会、人代会闭幕到现在已经两个月了，今年接近三分之一的时间就要过去了，一批工作扎实推进，但有的工作还停留在报告上，甚至连方案、计划还没有制定出来，照此下去，怎么保证落实？怎样体现责任、执行力？各级党委、政府督查机构要对今年各项工作进展情况进行一次全面督查，突出抓好重大决策、重点项目、重要民生的督查，只查问题、不讲成绩，发现反面典型，严肃查处。必要时，可以派驻工作组帮助指导整改。

重要工作的进展情况要定期在媒体上公布。要树立只争朝夕的紧迫感、慢进即退的危机感，盯着决定了的事情，一件一件抓，一步一步地干，早干快干。**抓落实，就要精心谋划、周密计划，在“好”字上用力。**凡事预则立、不预则废。谋划的水平决定着落实的质量，计划的周密程度决定着落实的效能。对市党代会、人代会包括这次作风建设会决定了的事项，要一项一项精心谋划，拿出规划并制定计划，按法定程序研究决策。“四个城市”的规划，几位负责同志抓得都很紧，有关部门要高度重视，担当负责，用心尽力抓好，必要时可以借用外脑，与体制内同志结合起来，确保形成高质量、高水平、支撑能力强的规划和配套计划。**抓落实，就要增强执行力，在“强”字上提升。**要不断增强职业素养，确保看得透、抓得准、盯得住。要善于推进、精准推进，多开调度会、协调会，少开或不开一般性的会，加强协调，解决问题。要善于综合运用法律的、经济的、舆论的、社会的以及国际国内各种资源，推动资源高效配置。要学习市财政局的做法，探索建立激励各级学习的有效机制，加速干部专业化、职业化进程。要强化党委的领导作用，政府的主抓作用，人大、政协的监督作用，形成齐抓共管抓落实的格局。

三、注重建立作风建设长效机制，确保作风建设年活动持续深化

一要健全组织领导机制。市委成立作风建设年活动领导小组，我任组长，李宽端、张小梅同志任副组长，有关市领导参加，统

筹协调活动的组织领导。办公室设在市委组织部，由林红玉同志兼任办公室主任。下设若干专项小组，分工负责抓好相关专项工作。

二要健全责任机制。坚持属地管理和谁主管谁负责，各级领导干部实行“一岗双责”，抓业务必须抓作风，抓行业必须抓作风，把作风建设纳入各级管党治党主体责任，纳入各级党建述职重要内容，纳入各级巡察重要计划。要充分发挥各级领导干部“关键少数”作用，发挥表率示范作用，带头抓作风、转作风，带头抓落实，以上率下、层层带动。要分清牵头责任和配合责任、包靠责任和主体责任，突出强化和考核牵头责任和主体责任。

三要健全一线工作推进机制。全面推行一线工作法，情况在一线掌握、决策在一线形成、问题在一线解决、成效在一线检验、干部在一线考察，把基层工作情况汇总，作为评价县市区和镇街工作情况的重要依据。要继续落实联系点制度，更加注重到困难大、矛盾多、问题复杂的地方调研指导、现场办公，点对点、面对面解决问题。

四要健全群众诉求反映处理机制。更加注重民意，研究制定受理、分流交办、调查办理、督导回访、评价相分离的群众举报办理机制，进一步拓展入口、畅通出口、优化流程，形成更加有力的工作机制。充分发挥“12345”市长公开电话和政务网络平台的作用，建立社情民意“大数据”云平台，完善大数据管理机制。落实领导干部包靠、企业问题直报制度，进一步畅通优化社情民

意表达渠道。健全“事要解决”的运行机制，力求做到件件有着落、事事有回音。

五要健全经常性巡察监督机制。盯住重点人、重点事和重点问题，开展好常规巡察、专项巡察。建立经常性流动巡察暗访机制，及时发现查处作风建设突出问题，重点查处影响发展软环境、不作为、庸政懒政的问题。进一步完善人大监督、政协监督、舆论监督、群众监督和社会监督措施。今年，市人大常委会围绕配合作风建设年活动，将开展优化经济发展软环境专题询问，各有关方面要积极配合、大力支持。

六要健全考核评价机制。分行业、分领域建立作风建设情况评价评估机制，作为评价所在党委工作情况的主要依据。要常态化组织开展服务对象评科室评工作人员、机关干部评班子成员、行业系统评班子、社会公众评重大民生事项活动，深化机关干部与群众面对面、企业“双评”、电视问政、部门主要负责人接受质询等，促进部门、行业作风转变。

七要健全双向激励机制。坚持反面惩戒与正向激励并重，一方面，加大对不守规矩、不作为者的惩戒力度，又加大对担当作为、真抓实干者的褒奖力度，既从严惩戒违纪违规者，又从严惩戒为官不为、庸政懒政怠政者。进一步完善容错纠错尽职免责机制，细化为担当者担当、为负责者负责的具体措施，认真落实市委、市政府两办印发的《诬告陷害类信访查处办法》，形成实干立身的鲜明导向。要选树一大批不同层次、不同领域、不同岗位作

风建设的先进集体和个人典型，引领作风建设年活动不断深化。同时要严格执行问责条例、省委实施办法和我市问责办法，对作风建设不重视、落实作风建设任务不得力、发生影响重大的典型案例的，要依规依纪从严追查。要把各级各部门作风建设情况作为干部考核、考察的重要依据，作为评价党的建设成果的主要依据，作为科学发展综合考核的重要部分。

作风建设永远在路上，作风建设年活动要抓一年，同时要一年一年地抓，持续抓几年，以推动全市作风建设持续深化、各级作风持续改进、作风建设的各项制度机制持续完善。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，携手同心、奋力拼搏，深入贯彻落实市第十二次党代会精神，加快建设富裕文明充满活力的现代化强市，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开！